

Содержание:

Введение

Инвестиционная политика играют важную роль на современном этапе экономического развития, как на макро, так и на микро уровне. Залогом успешного развития страны в целом является правильная инвестиционная политика государства и в частности повышение инвестиционной привлекательности. Государство здесь выступает в роли: кредитора, гаранта, законодателя, регулятора и многих других.

Актуальность проблем и перспектив инвестиционной политики государства в нашей стране связана, прежде всего, тем, что Россия является очень перспективным государством для реализации различных инвестиционных проектов, поскольку обладает высоким научно-техническим и кадровым потенциалом. В стране функционирует более 300 научных организаций. Кроме того, привлечению инвестиций так же способствует благоприятное географическое положение страны и реализация государственной политики, направленной на привлечение инвестиций.

Кроме этого, необходимым условием развития экономики является увеличение инвестиционной активности. Оно достигается посредством роста объемов реализуемых инвестиционных ресурсов и наиболее эффективного их использования в приоритетных сферах материального производства и социальной сферы. Инвестиции формируют производственный потенциал на новой научно-технической базе и определяют конкурентные позиции стран на мировых рынках. При этом далеко не последнюю роль для многих государств, особенно вырывающихся из экономического и социального неблагополучия, играет привлечение иностранного капитала в виде прямых капиталовложений, портфельных инвестиций и других активов.

Цель данной курсовой работы - изучение инвестиционной политики РФ в современных условиях. Для достижения поставленной цели нужно решить следующие задачи:

1. Разобрать понятие и сущность инвестиционной политики;

2. Исследовать теоретические основы регулирования инвестиционной привлекательности;
3. Изучить реализацию инвестиционной политики в части капиталобразующих инвестиций;
4. Проанализировать инвестиции в жилищное строительство;
5. Определить проблемы и перспективы развития инвестиционной политики в РФ на современном этапе.

Анализ проблем современного состояния экономики направлен на поиск мер по совершенствованию инвестиционной политики государства. Важность инвестиционной политики заключается в создании будущего экономики. Основными задачами инвестиционной политики являются формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности негосударственного сектора и привлечение частных отечественных и иностранных инвестиций для реконструкции предприятий, а также государственная поддержка важнейших жизнеобеспечивающих производств и социальной сферы при повышении эффективности капитальных вложений.

Глава 1. Теоретические основы инвестиционной политики

1.1 Понятие, сущность и значение инвестиционной политики.

Инвестиционная политика государства является важным рычагом воздействия на предпринимательскую деятельность субъектов хозяйствования и экономику страны. С ее помощью государство непосредственно может воздействовать на уровень инфляции, ускорение научно-технической политики (далее НТП), темпы и объемы производства, изменение структуры общественного производства и решение многих социальных проблем.

В научной экономической литературе сущность инвестиционной политики слабо освещена и должным образом не проработана. Соответствующего внимания

инвестиционной политике как на макро-, так и на микроуровне практически не уделяется. РФ с момента перехода экономики на рыночные отношения государство до сих пор так и не выработало инвестиционной политики, адекватной современному периоду. Она отсутствует и в большинстве субъектов РФ, а также на уровне отдельных фирм, предприятий, организаций. Все это отрицательно отразилось на инвестиционной деятельности и экономике страны.

В зависимости от масштабности следует различать:

- инвестиционную политику на региональном уровне;
- инвестиционную политику на макроуровне;
- инвестиционную политику на уровне предприятия.

Под инвестиционной политикой государства понимается комплекс целенаправленных мероприятий, которые государство проводит для создания благоприятных условий всем субъектам хозяйствования для достижения главных и конечных целей: подъема национальной экономики, повышения эффективности инвестиций, оживления инвестиционной деятельности и решения социальных задач.

В общем плане государство может влиять на инвестиционную активность при помощи самых различных рычагов: кредитно-финансовой и налоговой политики, предоставления самых различных налоговых льгот предприятиям, вкладывающим инвестиции на реконструкцию и техническое перевооружение производства; амортизационной политики; путем создания благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций; научно-технической политики и др.

Инвестиционная политика тесно связана с амортизационной и научно-технической политикой государства. Устанавливая порядок использования и начисления амортизационных отчислений, государство регулирует темпы и характер воспроизводства и в первую очередь скорость обновления основных фондов.

Государство должно придерживаться следующих принципов при разработке амортизационной политики.

1. Нормы амортизации должны быть дифференцированными в зависимости от функционального назначения основных фондов и объективно учитывать их моральный и физический износ.

- 2.. Нормы амортизации должны быть достаточными не только для простого воспроизводства, но и способствовать расширенному воспроизводству
3. Своевременность и правильность осуществления переоценки основных фондов, особенно в условиях инфляции.
4. Амортизационная политика должна способствовать обновлению основных фондов и ускорению НТП.
5. Возможность осуществления всеми предприятиями ускоренной амортизации.
6. Предоставление больших прав коммерческим организациям в области проводимой ими амортизационной политики.
7. Амортизационные отчисления на предприятиях всех форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования должны использоваться только исходя из их функционального назначения.

Государство проводя правильную амортизационную политику позволяет предприятиям иметь достаточные инвестиционные средства не только для простого, и в определенной мере для расширенного воспроизводства основных фондов.

Инвестиционная политика является составной частью социальной и экономической политики государства, и поэтому она способствует их реализации.

В настоящее время, когда Россия теряет свои позиции в научно-технической области, следует снова напомнить, что ускорение НТП является важнейшим фактором подъема национальной экономики и превращения страны в мощное индустриальное государство. К примеру выход Японии на самые передовые позиции в мире за сравнительно короткий срок обусловлен в первую очередь тем, что страна в послевоенный период сориентировалась и стала целенаправленно проводить инвестиционную политику, направленную на ускорение НТП.

Под единой научно-технической политикой государства следует понимать систему целенаправленных мер, обеспечивающих комплексное развитие науки и техники, внедрение их результатов во все отрасли народного хозяйства.

НТП предполагает выбор направлений приоритетных в развитии науки и техники и всяческую поддержку государства в их развитии. В данное время приоритетными общепризнанными направлениями в развитии науки и техники являются:

комплексная автоматизация производства; электронизация народного хозяйства; разработка новых материалов и технологии их производства; биотехнология; атомная электроэнергетика и др.

Выбор приоритетов в развитии науки и техники необходим в связи с ограниченностью ресурсов государства, а также в связи с важностью их реализации, чтобы наша страна не отстала в своем развитии от ведущих стран мира. Выбрать приоритеты необходимо не только в направлении НТП, но и среди отраслей народного хозяйства. Известно, что отрасли промышленности, как машиностроение, химическая и электроэнергетика, являются локомотивами в ускорении НТП во всех отраслях народного хозяйства. Именно поэтому эти отрасли всегда должны быть в центре внимания государства. Таким образом, продуктивная инвестиционная политика государства немыслима без разработки и реализации продуманной единой государственной научно-технической политики.

В конечном итоге составными частями программы социально-экономического развития страны являются инвестиционная политика, единая научно-техническая политика, амортизационная политика и другие, и они должны вытекать из нее и способствовать ее реализации.

Этапы формирования инвестиционной политики можно разделить на блоки, представленные далее:

Блок 1. Создание условий для инвестиционной деятельности в стране. Включает в себя:

- создание необходимой инфраструктуры для инвестиционной деятельности (банков, страховых компаний, информационного обеспечения и др.);
- создание необходимых условий для привлечения иностранных инвестиций;
- совершенствование системы налогообложения;
- разработку и утверждение необходимых нормативных документов и законов в области инвестиционной деятельности;
- создание инвестиционного рынка, в том числе рынка ценных бумаг и др.

Блок 2. Выбор направлений приоритетных в использовании капитальных вложений по отраслям народного хозяйства. Этот выбор основывается на необходимости реализации программы социально-экономического развития страны, а также

значимости развития отдельных отраслей народного хозяйства для экономики.

Блок 3. Выбор и обоснование инвестиционных проектов на конкурсной основе. Обоснование инвестиционных проектов осуществляется на основе общепринятой методологии, т. е. на основе сопоставления их бизнес-планов.

Блок 4. Расчет необходимого объема инвестиций, порядок финансирования и источников их покрытия. Этот блок включает в себя:

- эмиссию государственных ценных бумаг;
- средства юридических и физических лиц, участвующих в реализации государственной инвестиционной политики;
- кредиты Центрального банка РФ;
- источники финансирования инвестиций из федерального бюджета;

источники финансирования инвестиций из региональных бюджетов;

- иностранные инвестиции.

Блок 5. Эмиссия государственных ценных бумаг. Блок тесно связан с предыдущим и включает в себя эмиссию государственных ценных бумаг с целью получения дополнительных финансовых источников для реализации инвестиционной политики на макроуровне.

Блок 6. Распределение государственных инвестиций по основным отраслям народного хозяйства и субъектам РФ. Это распределение осуществляется на основе выбранных для реализации инвестиционных проектов и имеющихся у государства средств на их реализацию.

Блок 7. Взаимосвязь инвестиционной политики с НТП и амортизационной политикой. Эта взаимосвязь должна осуществляться таким образом, чтобы амортизационная политика способствовала реализации инвестиционной и научно-технической политики, а инвестиционная политика способствовала реализации научно-технической политики и прежде всего тех инвестиционных проектов, которые направлены на ускорение НТП.

Блок 8. Влияние инвестиционной политики на важнейшие макроэкономические показатели развития страны. В блоке должно быть отражено, как повлияет реализация инвестиционной политики на прирост ВВП, инфляцию, национального

дохода, прирост выпуска важнейших видов промышленной продукции, безработицы, уровень жизни и др.

Инвестиционная политика имеет цель, задачи и механизм их реализации.

Целью инвестиционной политики является реализация стратегического плана экономического и социального развития страны. Но в любом случае конечной целью инвестиционной политики является оживление инвестиционной деятельности, направленной на подъем отечественной экономики и повышение эффективности общественного производства.

Задачи инвестиционной политики зависят от поставленной цели и конкретно сложившейся экономической ситуации в стране.

В задачи инвестиционной политики могут входить:

- выбор и поддержка в развитии отдельных отраслей народного хозяйства;
- реализация программы по конверсии военно-промышленного комплекса;
- обеспечение конкурентоспособности отечественной продукции;
- поддержка в развитии малого и среднего бизнеса;
- поддержка в развитии экспортных производств;
- обеспечение сбалансированности в развитии народно-хозяйственного комплекса России;
- реструктуризация угольной промышленности;
- реализация программы жилищного строительства в стране, в частности для военных, и др.

Разработанная и принятая инвестиционная политика не может быть выполнена без наличия четкого механизма ее реализации. Он, как правило, должен включать в себя:

- выбор надежных источников и методов финансирования инвестиций;
- определение сроков и выбор органов, ответственных за реализацию инвестиционной политики;

- создание необходимой нормативно-правовой основы для функционирования рынка инвестиций;
- создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Кроме государственной инвестиционной политики различают отраслевую, региональную и инвестиционную политику отдельных субъектов хозяйствования. Все они находятся в тесной взаимосвязи между собой, но определяющей является государственная инвестиционная политика, так как она должна создавать цивилизованные правила игры в области инвестиций и способствовать активизации инвестиционной деятельности на всех уровнях.

Под инвестиционной политикой на региональном уровне понимается система мер, проводимых на уровне региона, направленных на мобилизацию инвестиционных ресурсов и определение направлений их наиболее эффективного использования в интересах населения региона и отдельных инвесторов.

Инвестиционная политика в каждом регионе РФ имеет свои особенности. Эти особенности обусловлены следующими факторами:

- экономической и социальной политикой, проводимой в регионе;
- величиной имеющегося производственного потенциала;
- географическим местонахождением;
- природно-климатическими условиями;
- привлекательностью региона для иностранных инвестиций и др.

Осуществление инвестиционной политики в регионе предполагает создание соответствующей системы управления инвестиционной деятельностью и механизма ее функционирования.

Основными задачами системы управления инвестиционной деятельностью в регионе являются:

- создание инфраструктуры инвестиционного рынка;
- формирование спроса на продукцию предприятий региона и на инвестиционные ресурсы;

- создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования инвестиций, в том числе свободных средств населения, иностранных инвестиций;
- обеспечение интеграции регионального инвестиционного рынка с международным рынком инвестиционных ресурсов.

Объектами управления выступают: собственно инвестиционная деятельность как система мер по координации инвестиционных потоков; оптимизация налогообложения с целью стимулирования привлечения инвестиций, обеспечения их защиты; поиск наиболее эффективных объектов инвестирования; инфраструктура инвестиционной деятельности, включающая инвестиционные институты, консалтинговые, аудиторские, страховые организации, информационно-методическое обеспечение, арбитраж; инвестиционный рынок как механизм регулирования спроса и предложения на инвестиционные ресурсы и как место для осуществления инвестиционных сделок.

Основными целями региональной инвестиционной политики являются: подъем экономики и повышение эффективности производства в регионе, обеспечение самофинансирования и хорошего задела развития региона на будущее.

Разработке инвестиционной политики как на макро-, так и на микроуровне должен предшествовать глубокий анализ состояния экономики и выявление причин, в наибольшей степени повлиявших на это состояние.

Важную роль в подъеме экономики и повышении эффективности производства играет отраслевая инвестиционная политика, которая является составной частью государственной инвестиционной политики. Она должна разрабатываться и на уровне отдельных межотраслевых комплексов и отраслей народного хозяйства.

Под отраслевой инвестиционной политикой понимается выбор и инвестиционная поддержка приоритетных отраслей народного хозяйства, развитие которых обеспечивает экономическую и оборонную безопасность страны, экспорт готовой продукции, ускорение НТП и динамизм развития экономики страны на ближайшую и дальнейшую перспективу.

С переходом на рыночные отношения все большую роль в инвестиционной деятельности стали играть отдельные субъекты РФ и коммерческие организации, в связи с перераспределением финансовых потоков в пользу последних.

Под инвестиционной политикой коммерческой организации понимается комплекс мероприятий, обеспечивающих выгодное вложение собственных, заемных и других средств в инвестиции с целью обеспечения стабильной финансовой устойчивости организации в ближайшей и дальнейшей перспективе.

Рассмотрим кратко сущность основных блоков инвестиционной политики на микроуровне

Сущность блока «Выбор и обоснование приоритетных направлений вложения инвестиций» характеризует само его название. В этом блоке на основе экономического обоснования и стратегических целей развития предприятия на будущее выбираются приоритетные направления вложения инвестиций. Эти направления ранжируются по важности, последовательности и срокам вложения инвестиций.

В блоке «Изыскание источников финансирования инвестиций» на основе анализа денежных потоков выявляются возможности финансирования капитальных вложений за счет собственных средств. Если их недостаточно для реализации инвестиционной политики, то ищутся и обосновываются другие возможные источники финансирования (лизинг, кредит, иностранные инвестиции и др.).

В блоке «Формирование оптимального инвестиционного портфеля предприятия» на основе вышеуказанных двух блоков формируется оптимальный инвестиционный портфель предприятия. В нем указываются наиболее эффективные инвестиционные проекты, принятые к реализации, ценные бумаги с указанием источника финансирования.

В блоке «Недопущение чрезмерного морального и физического износа ОПФ» предусматриваются конкретные мероприятия по своевременному вводу новой техники и технологии и снятию с производства всего морально и физически изношенного имущества. Реализация этого блока возможна только на основе систематического анализа состояния ОПФ, особенно активной части.

Блок «Совершенствование видовой, технологической и возрастной структуры основных производственных фондов» тесно взаимосвязан с предыдущим блоком. В нем предусматриваются конкретные меры по совершенствованию структуры основных производственных фондов. Целесообразность наличия такого блока связана с необходимостью повышения эффективности капитальных вложений, так как она в значительной мере зависит от совершенства структур основных производственных фондов.

В блоке «Рациональное использование амортизационных отчислений и прибыли на предприятии» предусматривается продуманная и эффективная политика использования амортизационных отчислений. Они должны служить основным источником финансирования капитальных вложений и иметь строго целевой характер.

Сущность блока «Увеличение и улучшение использования производственных мощностей» раскрывает само название этого блока.

На каждом предприятии ввод дополнительных производственных мощностей должен осуществляться только с учетом полного использования уже имеющихся производственных мощностей. Нарушение этого принципа возможно только в исключительных случаях, когда, например, выпуск принципиально новой продукции не может быть осуществлен на имеющихся производственных мощностях.

Блок «Оценка влияния инвестиционной политики на финансовые результаты работы предприятия» является как бы замыкающим. В нем приводятся прогнозные расчеты, как повлияет реализация инвестиционной политики на финансовые результаты работы предприятия на ближайшую и дальнюю перспективу.

Инвестиционная политика на предприятии должна вытекать из стратегических целей предприятий, т. е. из перспективного плана экономического и социального развития, а в конечном итоге она должна быть направлена на обеспечение финансовой устойчивости предприятия не только на сегодня, но и на будущее. Если этой цели нет, то ни о какой инвестиционной политике не может быть и речи.

При разработке инвестиционной политики на предприятии необходимо придерживаться следующих принципов:

- инвестиционная политика должна быть нацелена на достижение стратегических планов предприятия и его финансовую устойчивость;
- должны быть учтены инфляция и фактор риска;
- инвестиции должны быть экономически обоснованы;
- необходимо сформировать оптимальную структуру портфельных и реальных инвестиций;

- проекты должны быть ранжированы по их важности и последовательности реализации исходя из имеющихся ресурсов и с учетом привлечения внешних источников;

" выбор надежных и более дешевых источников и методов финансирования инвестиций.

Учет этих и других принципов позволит избежать многих ошибок и просчетов при разработке инвестиционной политики на предприятии.

Инвестиционная политика на предприятии должна разрабатываться работниками экономических и технических служб, и этот участок работы должен быть включен в их функциональные обязанности.

Ответственными за разработку инвестиционной политики и ее реализацию должны быть первые лица коммерческих организаций

1.2 Методы и модели государственной инвестиционной политики

Государственная инвестиционная политика предусматривает наличие условий для развития инвестиционной деятельности и участие государства в инвестиционной деятельности.

Можно выделить два возможных метода воздействия государства на инвестиционный процесс в национальной экономике пассивный и активный.

Пассивный метод связан с ориентацией предпринимателей на выбор наиболее эффективных вариантов инвестирования путем разработки индикативных планов инвестиций. Использование пассивных методов ориентировано на информирование участников воспроизводственной деятельности об условиях производства, реализации и потребления продукции в экономике страны. Они включают также обоснование перспектив социально-экономического развития страны, определение степени инвестиционной активности, с выявлением приоритетов, которым отдаст правительство страны в предстоящие годы, с разработкой индикативного плана развития экономики и инвестиционного плана как его составной части.

Набор активных методов связан с использованием более действенных рычагов воздействия государства на инвестиционные процессы. Активный метод связан

прямым государственным инвестированием, а также с проведением государственными органами мероприятий в налоговой и бюджетной сфере, направленных на активизацию инвестиционной активности предпринимателей [8].

Существуют следующие виды активного вмешательства государства в инвестиционный процесс:

- создание благоприятных условий для деятельности частных предпринимателей. В первую очередь речь идет о формировании благоприятной инвестиционной среды, а также о проведении выгодной для инвесторов налоговой и амортизационной политики, защите внутреннего и внешнего инвестора льготном налогообложении предприятий, действующих и приоритетных отраслей экономики;
- прямое участие государства в эффективных и значимых для страны проектах, разработка «бюджета развития» как части федерального бюджета страны, обеспечение «локомотивного» характера государственных инвестиций;
- участие государства в создании инфраструктурных объектов как основы эффективного частного предпринимательства.

Государство должно принимать более активное участие в формировании инвестиционной политики в национальной экономике. Для этого государственные органы должны использовать как методы прямого участия государства в инвестировании экономики, так и методы косвенного воздействия на этот процесс путем поощрения предпринимателей (налоговые льготы, приоритеты в получении государственных заказов) [8].

Условно, можно выделить три модели государственной инвестиционной политики, рассмотренные в таблице 1, которые избирают основным принципом тот или иной аспект воздействия на инвестиционные процессы в национальной экономике.

Таблица 1 – Модели государственной инвестиционной политики

Модели

государственной
инвестиционной
политики

Способ воздействия на инвестиционные процессы

1

2

Первая модель

Акцент на налоговые стимулы для частных инвестиций. Используется в таких странах как, США, Канада.

Вторая модель

Акцент на государственное финансирование частных проектов. Применяется в Японии, Франции, Китае.

Третья модель

Акцент на преодоление недостатков координации и создание механизмов для согласования решений частных инвесторов; государство только создает необходимую инфраструктуру и поощряет вложения в человеческий капитал. Эту модель использует Южная Корея, Тайвань.

В рамках первой модели ключевая роль государственной инвестиционной политики отводится налоговым инструментам. Кроме того, осуществляется последовательная либеральная макроэкономическая политика, направленная на стабилизацию с помощью рыночных инструментов цен и процентных ставок. Банкам в рамках этой системы отводится подчиненная роль. Ключевым механизмом контроля за эффективностью распределения инвестиционных ресурсов оказывается фондовая биржа. Именно развитый рынок ценных бумаг – необходимое условие успешной реализации данной модели. Государство способствует решению проблемы координации путем сбора, анализа и распространения качественной экономической информации о состоянии и прогнозе развития экономики. Государство осуществляет инвестиции в инфраструктуру по мере необходимости, но эти инвестиции лишь в исключительных случаях становятся элементами общеэкономической стратегии. При наличии необходимых предпосылок модель обеспечивает эффективное распределение инвестиционных ресурсов. Недостатком модели можно считать отсутствие специальных стимулов к сбережению и невозможность резкого увеличения накопления.

Из модели ясно, что теоретической основой американской модели является либеральная доктрина, где роль государства сведена к минимуму. Этот тип инвестиционной политики в настоящее время не приемлем для российской экономики. Исторически сложилось, что государство в российском обществе и в

экономике в частности всегда занимало доминирующее положение. Особенно проявилось в период господства плановой или командно-административной экономики. На современном этапе российская экономика находится в состоянии системного экономического кризиса и без активной государственной экономической политики выход из него невозможен [8].

Вторая модель государственной инвестиционной политики строится на активном партнерстве между государством и частными инвесторами. Государство использует контроль над банковской сферой и самостоятельно мобилизует сбережения населения, предоставляя эти средства на льготных условиях корпорациям в обмен на сотрудничество и неукоснительное соблюдение принятых на себя обязательств. Инвестиции в инфраструктуру прямо координируются с нуждами конкретных фирм. Роль координатора берут на себя организуемые государством консультативные советы. Необходимым условием реализации модели является сильный частный сектор и сильное государство с эффективным аппаратом. Преимуществом модели является возможность мобилизации существенных средств на эффективные инвестиции. Недостатком становится политизация процесса планирования инвестиций и возможное нежелательное изменение ключевых денежно-кредитных параметров, а также коррупция политических кругов.

Третья модель инвестиционной политики государства сочетает ряд инструментов первой и второй модели. Однако главным является создание государством частных механизмов координации инвестиционных решений. Модель опирается на то, что частные фирмы, работающие на экспорт, наилучшим образом знают рынок и потенциал инвестиционных проектов. Вокруг этих фирм образуются сеть поставщиков, которые естественным образом координируют свои планы с «головной» компанией. Задача государства – активно поддерживать эти группы, а также через финансирование проектно-конструкторских бюро, агентств по техническому обслуживанию и научных лабораторий обеспечивать равный доступ всех участников сети к новейшим технологиям и их равноправное участие в разработке нового продукта и инвестиционных планов. Ключевым звеном и залогом успеха является, таким образом, экспортный «тест». Успешное его прохождение открывает доступ к льготным кредитам. Этот тип инвестиционной политики больше приемлем для сравнительно небольших стран.

Попытки применения выше перечисленных моделей инвестиционной политики государства в российской национальной экономике без адекватной институциональной базы не приведут к положительным результатам [8].

Рассмотрев сущность инвестиций и инвестиционной политики можно сделать следующий вывод: инвестиционный процесс главным образом зависит от государственной политики, направленной на формирование условий для привлечения и эффективного использования инвестиций.

Глава 2. Анализ инвестиционной политики Российской Федерации

2.1 Анализ инвестиционного климата в Российской Федерации

Инвестиционная политика является важнейшей составляющей экономической деятельности в целом, так как от нее зависят перспективы развития всей экономической системы, ее структурная рациональность и экономический рост [13].

Согласно исследованию Doing Business 2014, составляемому ежегодно Всемирным банком, и оценивающим условия ведения бизнеса в 185 странах, Россия улучшила свои позиции на 20 пунктов в сравнении с показателями предыдущего года и заняла 92 место по простоте осуществления предпринимательской деятельности и первое место по инвестиционной привлекательности среди стран БРИКС [14].

В 2010 году улучшение инвестиционного климата было определено как самостоятельное направление деятельности Минэкономразвития России, и за 3 прошедших года были упрощены процедуры в сфере строительства и миграционной политики, существенно снизили стоимость подключения новых инвестиционных проектов к электросетям и инженерно-коммуникационной инфраструктуре, приняли законы, направленные на совершенствование таможенного администрирования, а также либерализацию контроля за иностранными инвестициями и уголовного законодательства в экономической сфере, запустили механизм уполномоченных по инвестициям на федеральном и региональном уровнях, добились увеличения объема инвестиций международных институтов развития в приоритетные для российской стороны отрасли экономики и многое другое [15].

В 2009-2012 гг. в Россию поступило 206,7 млрд. долларов США прямых иностранных инвестиций. По итогам 2012 года, по оценке Банка России, объем ПИИ составил 51,9 млрд. долларов (19,9% рост к 2010 году).

России необходим переход на инновационный путь развития, выведение страны в число ведущих мировых экономик с высоким уровнем благосостояния, развитой инфраструктурой, существенной долей высокотехнологичного сектора в ВВП страны [15].

Необходимым условием реализации данных задач являются масштабные инвестиции в производства, в новые технологии, в обучение. Однако на сегодняшний день доля инвестиций в основной капитал в ВВП составляет 20,6%, а для реализации задач по модернизации экономики ее необходимо увеличить до 25%, а в дальнейшем до 30%.

При этом источником инвестиций являются не только иностранные, но и российские компании. Поэтому необходимо создавать комфортные условия ведения бизнеса для всех. Для достижения этой цели созданы и функционируют специальные институты совершенствования инвестиционного климата, представленные на рисунке 1.



Рисунок 1 – Институты совершенствования инвестиционного климата

В 2011 году для работы с долгосрочными финансовыми и стратегическими иностранными инвесторами был создан Российский фонд прямых инвестиций (далее – РФПИ). РФПИ создан для софинансирования иностранных инвестиций в модернизацию экономики. Главный приоритет РФПИ – обеспечение максимальной доходности на капитал, инвестированный Фондом и соинвесторами. Фонд участвует в проектах от 50 до 500 млн. долларов с долей не более 50%. Капитализация фонда в 2011 году составила 2 млрд. долларов, в 2012-2016 годах – 8 млрд. долларов.

В 2010 году был создан институт федерального инвестиционного уполномоченного для сопровождения проектов иностранных инвесторов. Минэкономразвития России выполняет функции аппарата омбудсмена. За 2 года институт зарекомендовал себя достаточно успешно. Всего поступило 87 обращений, 67 проблем (77 %) к марту 2013 г. были успешно решены. При этом 58 (66 %) из 87 проблем касались регионального уровня.

С учетом успешного опыта рассмотрения жалоб инвесторов на федеральном уровне, в регионах функции инвестиционных омбудсменов возложены на заместителей полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах. К марту 2013 г. региональным уполномоченным поступила 181 проблема, 96 (53 %) из них решены.

Агентство стратегических инициатив создано в мае 2011 года для содействия в преодолении административных барьеров и привлечения софинансирования для перспективных коммерческих, социальных и инфраструктурных проектов. Основными сферами деятельности Агентства являются: «Новый бизнес», «Молодые профессионалы», «Социальные проекты».

Одним из основных направлений работы Агентства является содействие улучшению инвестиционного климата в России, в том числе на региональном уровне. Агентством был разработан Стандарт региональной политики для развития бизнес среды, который в настоящее время внедряется субъектами Российской Федерации [15].

Агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций создано в 2011 году для поддержки российского экспорта и в первую очередь, для отечественной высокотехнологичной продукции (машины, оборудование и транспортные средства, строительные и инженерные услуги).

По данным Министерства, работа Агентства позволит обеспечить страховой поддержкой порядка 17,6% всего российского экспорта машин, оборудования и транспортных средств, строительных и инженерных услуг, а с 2015 г. – довести этот показатель до 30%.

В абсолютных цифрах, в 2012-2014 годах будет застраховано экспортных кредитов на общую сумму более 14 млрд. долларов.

Консультативный совет по иностранным инвестициям в России был создан в 1994 г. для содействия привлечению иностранных инвестиций в экономику России, а также выработки решений по улучшению инвестиционного климата.

За 18-летнюю историю в составе Совета побывало 58 иностранных компаний и банков. В настоящее время в состав Совета входит 42 иностранные компании.

В 2010 году для повышения эффективности деятельности Консультативного совета изменены его принципы деятельности и структура (Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2010 г. №1141). Деятельность Совета переориентирована на оперативное решение проблем, возникающих у иностранных инвесторов в России, а также на выработку рекомендаций по совершенствованию условий ведения бизнеса в России.

Основные проблемы, с которыми сталкиваются иностранные инвесторы в России представлены на рисунке 2.

Для подготовки предложений по улучшению инвестиционного климата сформированы девять постоянно действующих рабочих групп по ключевым направлениям, определяемым ежегодно. Сферы деятельности на 2012 год: техническое регулирование и устранение административных барьеров, совершенствование таможенного законодательства, развитие банковского сектора и финансовых рынков России, энергоэффективность, совершенствование налогового законодательства, имидж России, развитие Дальнего Востока и Сибири [15].

Результаты работы Совета в новом формате:

- эффективное решение возникающих проблем при реализации инвестиционных проектов;
- качественная подготовка рекомендаций по совершенствованию условий ведения бизнеса в России.

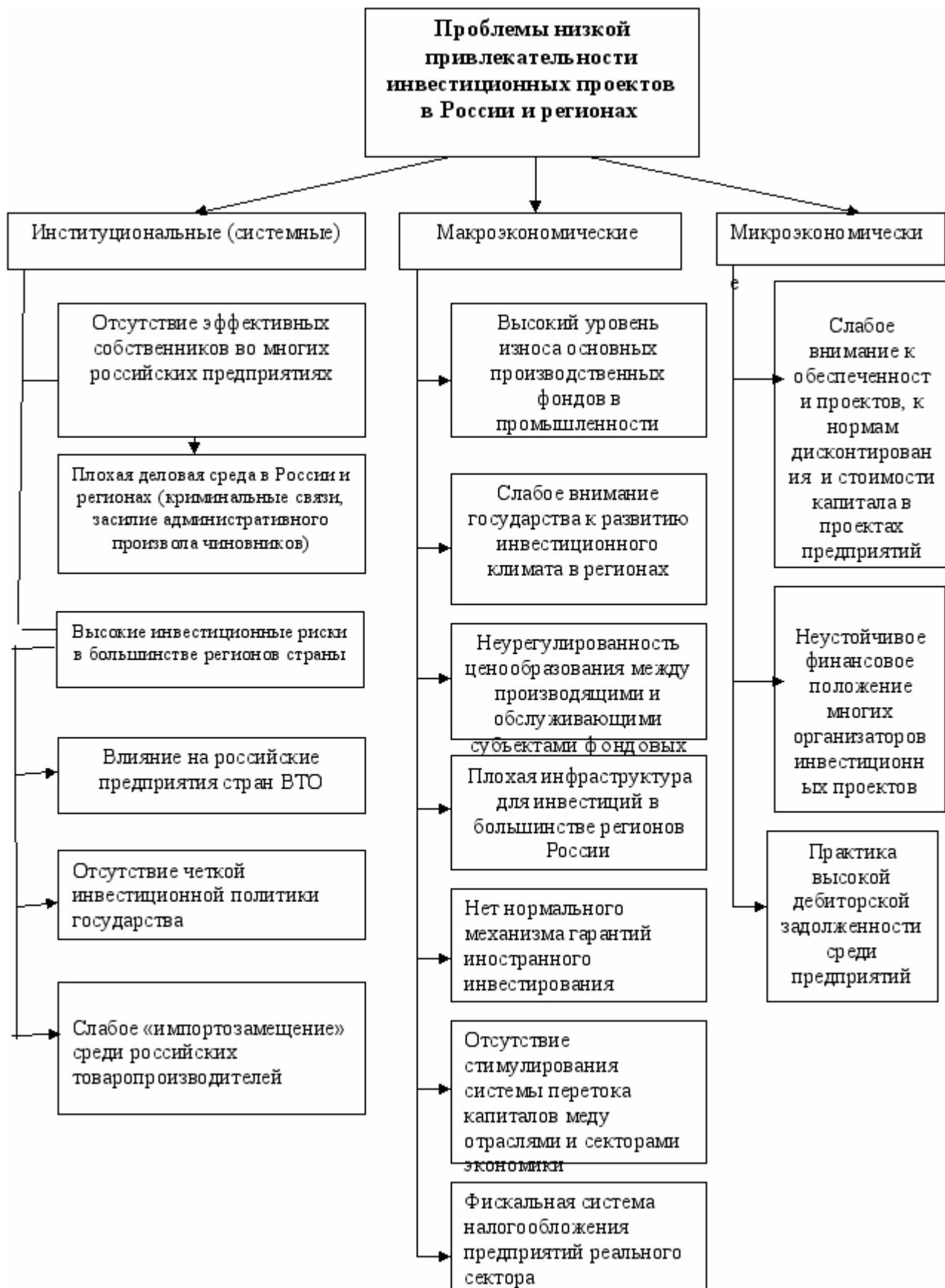


Рисунок 2 - Основные проблемы, с которыми сталкиваются иностранные инвесторы в Российской Федерации

Обобщая все вышеизложенное, можно сказать, что четкая государственная инвестиционная политика – это продолжение социально-экономической политики государства, где залогом ее эффективности является факт серьезного обсуждения и принятия ее широкими кругами специалистов.

2.2 Анализ исполнения федеральной адресной инвестиционной программы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Федеральная адресная инвестиционная программа (далее – ФАИП) является составным инструментом системы государственного стратегического управления, позволяющая комплексно и системно обеспечивать реализацию государственных приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

Проект адресной программы сформирован в соответствии с предельными объемами бюджетных ассигнований, доведенными Минфином России до субъектов бюджетного планирования, и решениями Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период [16].

Основными принципами распределения бюджетных ассигнований на строительство (реконструкцию, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, реализацию мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), приобретение объектов недвижимости являются:

- обеспечение преемственности федеральных инвестиционных обязательств (включение в первую очередь переходящих объектов, которые финансировались за счет средств федерального бюджета в предшествующие годы, и обеспечение их финансирования в объемах, необходимых для завершения строительства в установленные сроки);

- концентрация инвестиционных ресурсов на решении ключевых проблем, стоящих перед государством (строительство, реконструкция и модернизация объектов, имеющих федеральное значение);

- ориентация бюджетных инвестиций на конечный результат использования бюджетных средств - ввод в действие мощностей и объектов.

Распределение бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и собственности юридических лиц, не являющихся государственными или муниципальными унитарными предприятиями, и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлено в соответствии с приоритетами государственного инвестирования, которые отображены на рисунке 3.

Последовательная реализация приоритетов государственного инвестирования направлена на повышение образовательного, научно-технического, культурного уровня жизни населения [16].

На реализацию адресной программы предусматриваются средства:

- на 2017 год в сумме 707,6 млрд. рублей;

- на 2018 год – 636,2 млрд. рублей;

- на 2019 год – 526,2 млрд. рублей.

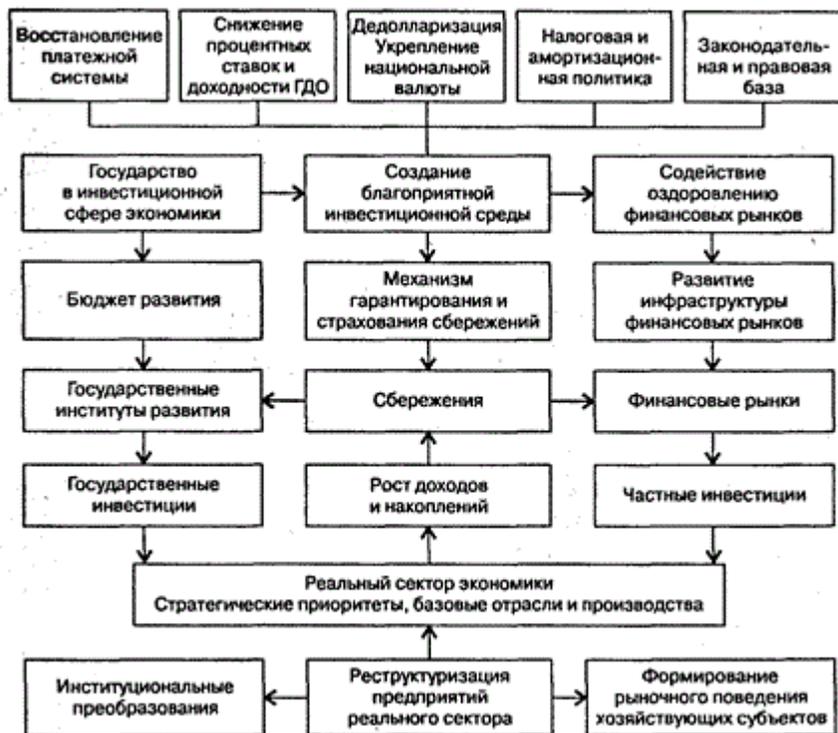


Рисунок 3 – Приоритеты государственного инвестирования

При этом в 2017 году 442,0 млрд. рублей направляется на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального строительства, включенных в федеральные целевые программы (в 2018 году – 411,0 млрд. рублей, в 2019 году – 319,6 млрд. рублей).

В 2017-2019 годах в рамках адресной программы предусматривается финансирование по 4 новым федеральным целевым программам, в частности: «Государственная граница Российской Федерации (2013-2017 годы)» (проект), «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС» на 2012-2020 годы (проект), «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» (проект) и «Культура России (2012 - 2016 годы)» [16].

На реализацию, не включенных в федеральные целевые программы, на 2017 год предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 265,6 млрд. рублей (на 2018 год – 224,7 млрд. рублей, на 2019 год – 206,6 млрд. рублей).

В целом адресная программа на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов направлена на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, технического перевооружения объектов капитального

строительства, включенных в федеральные целевые программы, а также на решение отдельных важнейших социально-экономических вопросов, не включенных в эти программы, на основании предложений, одобренных решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Глава 3. Основные пути совершенствования инвестиционной политики Российской Федерации

3.1 Мероприятия, направленные на улучшение инвестиционного климата Российской Федерации

Следует отметить, что существует достаточно широкий спектр, как определений инвестиционного климата, так и методик его исчисления. Обычно под инвестиционным климатом понимается среда, в которой протекают инвестиционные процессы. Благоприятным считается климат, способствующий активной деятельности инвесторов, стимулирующий приток капитала [17].

Государственная инвестиционная политика является одной из важнейших задач, которая стоит перед правительством Российской Федерации. Это позволяет более интенсивно развивать различные отрасли экономики, которые имеют огромное стратегическое, социальное или экономическое значение для страны [18].

Государство в лице профилирующих ведомств активно участвует в поддержке и реализации, как инвестиционных программ федерального значения, так и региональных, затрагивающих общегосударственные интересы с соответствующим инструментарием распределения инвестиционных ресурсов [14].

Инвестиционный климат представляет собой объект воздействия инвестиционной политики. Воздействуя на субъективные факторы, влияющие на инвестиционный климат, инвестиционная политика должна активизировать инвестиционный потенциал территории, способствуя тем самым социально-экономическому развитию.

Одним из направлений этой политики является создание имиджа региона (территории), при котором важным вектором деятельности региональных властей, особенно при формировании благоприятного инвестиционного климата, является

презентация региона.

Презентация региона предполагает:

- разработку и издание различных материалов о регионе (рекламные проспекты на русском и иностранных языках; информационные брошюры о предприятиях, организациях и институтах рыночной инфраструктуры; специальные издания, содержащие информацию о крупных проектах, требующих инвестиций);
- проведение различных мероприятий, способствующих повышению имиджа региона (ярмарки, фестивали, выставки, конференции);
- формирование банка данных производственных мощностей, предлагаемых для включения в инвестиционный процесс, имущества, предназначенного для передачи в лизинг;
- создание видеофильма, подчеркивающего наиболее выгодные черты региона;
- создание бизнес-карты, включающей информацию о деловом потенциале региона.

Для формирования имиджа региона важно, с одной стороны, определить преимущества, отличающие его от других регионов, и подчеркнуть их, а с другой стороны – выявить нереализованные преимущества и приложить усилия к их развитию. Важным преимуществом при создании имиджа может стать безопасность для ведения бизнеса и всесторонняя поддержка малого предпринимательства (проектное финансирование на конкурсной или долевого основе, создание бизнес-инкубаторов, лизинг, информационная поддержка).

Таким образом, инвестиционная политика государства во многом зависит от региональной инвестиционной политики. Основными факторами формирования эффективной политики регионов России в инвестиционной сфере, в частности политики на ближайшую и среднесрочную перспективу, является следующее:

- преодоление дотационного характера практики межбюджетных отношений на федеральном уровне, преодоление «искусственной дотационности», прежде всего посредством формирования доходной базы бюджетов субъектов Федерации за счет привлечения совместных или расщепляемых налогов;
- постепенное замещение практики текущего финансового выравнивания государственной поддержкой реально дотационным регионам России, при одновременном расширении возможностей субъектов Федерации по

формированию региональных рынков капиталов;

- устранение неясностей и противоречий нормативно-законодательной базы инвестиционной деятельности, как на федеральном, так и на региональном уровне;

- использование регионами, обладающими наиболее прочными и перспективными позициями в сфере развития современных инновационных технологий, дополнительных полномочий по поддержке и регулированию инновационной деятельности и, следовательно, по созданию условий для более активного привлечения капиталов (в том числе иностранных) в инновационно ориентированные производства и сектора экономики;

- участие органов управления субъекта РФ и (или) уполномоченных им институтов в процессе подготовки, презентации и продвижения инвестиционных проектов;

- переход от комплексной модели региональной инвестиционной политики, основанной на практике налоговых льгот, к модели софинансирования, основанной на концессионных соглашениях, заключаемых субъектом Федерации с инвестором;

- создание эффективно действующих институтов современного финансового рынка, способных обеспечить трансформацию денежных средств физических и юридических лиц в инвестиции и привлечь в экономику субъектов Федерации дополнительные денежные ресурсы как отечественных, так и зарубежных инвесторов;

- усиление социальной направленности инвестиционной политики в регионах, в частности развития социальной инфраструктуры, здравоохранения, образования, фундаментальной и прикладной науки путем расширения практики заключения концессионных соглашений.

Развитие инвестиций регионов сдерживается федеральным законодательством, в частности, ограничивающим возможности прямой поддержки предприятий и организаций. Это обусловлено тем, что при участии в инвестиционной деятельности иностранных инвесторов, предоставляемые гарантии обеспечиваются международными обязательствами Российской Федерации, а не бюджетом субъекта Федерации. Что касается формирования регионального сегмента национальной инновационной системы и в целом активизации инновационного процесса, то он должен основываться на положениях федерального и регионального законодательства

Реализация этих направлений деятельности может наполнить инвестиционную политику субъектов Федерации качественно новым, результативным содержанием. А это позволит сделать инвестиционную составляющую источником и гарантом устойчивого развития регионального звена российской экономики [19].

Для привлечения иностранных инвестиций рекомендуется:

- создать интегрированную инвестиционную стратегию с четкими приоритетами, особенно в отношении кластеров и роли прямых иностранных инвестиций за счет определения приоритетных направлений деятельности по выбранным отраслям и развития в них ключевых кластеров с акцентом на сотрудничество местных компаний с иностранными инвесторами, обеспечив последним защиту от дискриминации на местном, внутреннем рынке; ежегодного пересмотра ключевых отраслей и компаний с целью оптимизации распределения ресурсов и выявления новых возможностей; создания благоприятных условий для компаний, инвестирующих в приоритетные отрасли (налоговые льготы, специализированные промышленные зоны), что даст дополнительные стимулы инвестиционному процессу;
- выработать прозрачную и эффективную схему сотрудничества с инвесторами, которая позволит сократить количество административных барьеров, являющихся основным препятствием для иностранных инвестиций, за счет создания частного или государственного специального инвестиционного агентства, основными функциями которого будут являться разработка и внедрение стратегии по привлечению иностранных инвесторов; работа по созданию благоприятного инвестиционного климата; оказание содействия другим органам в создании привлекательных условий ведения бизнеса; функционирование в качестве «одного окна» для информирования и оказания полного спектра услуг иностранным инвесторам;
- обеспечить гарантии результативного завершения инвестиционного процесса и установить полный ряд требований, выполнение которых необходимо для создания бизнеса;
- разработать четкие критерии и процедуры для получения льгот, а именно набора стимулов налогового и неналогового характера, отвечающего интересам инвесторов, а также грантов, которые являются одной из мер, стимулирующей компании к размещению своего бизнеса на данной территории;

- стимулировать исследовательскую деятельность и обеспечить инновационную инфраструктуру (например, научные парки, бизнес-инкубаторы), которая могла бы привлечь иностранных инвесторов к НИОКР;
- использовать механизмы государственно-частного партнерства [20].

Государственные инвестиции осуществляются из бюджетных средств или внебюджетных фондов в соответствии с утвержденным бюджетом Российской Федерации. Как правило, сумма государственных инвестиций планируется сроком на один год.

Одной из основных задач государственных инвестиций для правительства Российской Федерации является развитие малого и среднего бизнеса. Начинающие предприниматели могут рассчитывать на финансовую поддержку со стороны государства, предоставив бизнес-план в соответствующие муниципальные органы. Создание прослойки частных предпринимателей, которые будут владеть небольшими предприятиями, позволит не только обеспечить рост ВВП, но создать новые рабочие места, сняв социальную напряженность во многих регионах нашей страны.

Для повышения эффективности системы инвестиционной поддержки предпринимательства можно рекомендовать:

- развивать в структуре общей системы финансовой поддержки малого предпринимательства кредитование;
- совершенствование правовой базы для эффективного развития малого бизнеса, обеспечение его правовой защиты;
- создание льготных условий налогообложения для инвесторов, работающих с малым бизнесом;
- внедрять механизм льготного лизинга или сублизинга с участием организаций инфраструктуры поддержки бизнеса;
- разработка системы приоритетов финансирования по основным направлениям развития малого предпринимательства и обоснование мероприятий по их реализации с целью отражения интересов всех уровней;
- совершенствовать региональную систему инвестиционной поддержки малого предпринимательства путем построения трехуровневой системы финансовой

поддержки малого предпринимательства с вовлечением государственных, коммерческих и некоммерческих организаций, оказывающих финансовые услуги малым предприятиям и индивидуальным предпринимателям.

Предпринимательство представляет собой важный структурный элемент свободной рыночной экономики, более того, как хозяйственная система оно является его основой. Развитие предпринимательства способствует России становлению на путь устойчивого хозяйственного прогресса. Именно предпринимательство позволяет осуществить структурную перестройку народного хозяйства, ориентировать его на удовлетворение потребностей людей, сформировать надежную социальную базу проводимых реформ.

Одним из основных направлений управления инвестиционной политики является создание высоких технологий, которые могут вернуть нашу страну к списку технологически развитых мировых держав. Во многих научно-исследовательских институтах создаются отделы, основная деятельность которых направлена на развитие нанотехнологий, которые смогут привести к технологическому прорыву на целом ряде производств.

Другим направлением инвестиционной политики при создании благоприятного инвестиционного климата является организация правовой среды, что подразумевает создание и совершенствование законодательной и нормативной базы инвестиционной деятельности, развитие налогового, валютного, тарифного регулирования в сторону его более эффективного влияния на инвестиционную активность.

Инвестиционная политика включает в себя не только предоставление денежных средств, но и строгий контроль расходования инвестиций. Кроме того, под инвестиционной политикой следует понимать создание законодательства, которое позволит быть уверенным в «завтрашнем дне» и развивать предпринимателям свой бизнес законными методами, а также привлечение зарубежных компаний для прямых инвестиций в определенные отрасли экономики нашей страны [18].

Для совершенствования законодательной базы необходимо:

- 1) устранить противоречивость и дублирование между основными регламентирующими инвестиции законами («Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений», «Об иностранных инвестициях РФ»), для чего принять единый закон об инвестициях, свободный от бессодержательных деклараций;

2) разработать и принять Инвестиционный кодекс РФ в целях повышения инвестиционной активности и развития инвестиционной деятельности на территории РФ, а также определения форм и методов государственного регулирования инвестиционной деятельности на территории РФ; установления гарантии равной защиты прав, интересов и имущества инвесторов независимо от организационно-правовых форм и формы собственности.

Инвестиционный кодекс также поможет устранить противоречия между законодательными актами, регламентирующие различные аспекты хозяйственной деятельности. В частности, в первую очередь надо гармонизировать положения Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» и положения Налогового и Бюджетного кодексов.

Необходимость совершенствования законодательной базы обуславливается и тем, что благоприятный правовой режим для инвесторов позволяет привлекать значительные по объему инвестиции.

Ещё одним направлением инвестиционной политики РФ является стимулирование инвестиций, которое подразумевает:

- создание законодательства, которое сможет гарантировать права инвесторов;
- создание налоговых льгот для инвесторов, вкладывающих денежные средства в определенные сегменты экономики. Таким образом, появится возможность развивать определенные отрасли экономики, которые в настоящее время находятся в упадке;
- создание особых экономических зон, в которых предприниматели будут платить меньше налогов и других обязательных платежей, и сборов;
- создание равных условий конкуренции. В настоящее время из-за коррупции в российской экономике многие предприниматели вынуждены выделять огромные денежные средства на взятки, по этой причине многие из них не могут развивать производство;
- создание заградительных пошлин (например, на ввоз иномарок в нашу страну).

Стимулирование инвестиций государственными органами должно проводиться под постоянным контролем, что позволит избежать огромного количества злоупотреблений при распределении средств, а также лоббирования различных законов, дающих преимущества в той или иной области экономики.

Несмотря на принятие множества законодательных актов, которые должны стимулировать инвестиции в различные виды экономики, большинство инвесторов опасаются за свои вложения и предпочитают использовать для увеличения своего капитала более надежные финансовые инструменты [18].

В связи с этим требуется первоочередное решение таких проблем, как:

- создание правовой базы, регулирующей разделение функций, прав, меры контроля и ответственности за проведение инвестиционной политики между центром и регионами. Предоставление богатым регионам большей свободы в поисках ресурсов для социальных инвестиций;
- отработка критериев определения регионов, действительно нуждающихся в федеральной поддержке, с учетом сложившихся разрывов в стартовых условиях социального развития, не зависящих от самих регионов;
- объективная оценка потребностей регионов в межбюджетных потоках для финансирования капитальных затрат; инвентаризация ресурсов, поступающих в регионы по всем каналам, включая отраслевые программы.

Для этого необходим ряд условий:

- 1) наличие целостной Концепции инвестиционной политики России, предполагающей, исходя из ближайших и стратегических интересов страны:
 - а) сочетание инвестиций с инновациями;
 - б) определение наиболее эффективных направлений использования ограниченных ресурсов и их быструю окупаемость;
 - в) контроль над расходом и возвратностью государственных средств, сроками их окупаемости;
- 2) государственное содействие активизации инвестиционных процессов посредством правового, налогового механизмов, амортизационной политики, привлечения частного и иностранного капиталов и других факторов;
- 3) интенсификация рыночных механизмов и их инфраструктуры (банков, бирж, инвестиционных фондов, страховых компаний и других учреждений рыночной инфраструктуры);

4) хозяйственная и финансовая самостоятельность регионов в рамках федеративного устройства РФ.

Следует подчеркнуть, что рост внутренних инвестиций должен служить индикатором инвестиционной стабильности, привлекающим иностранных инвесторов.

Подводя итог, можно утверждать, что создание благоприятного инвестиционного климата представляет собой довольно сложную задачу, требующую от органов власти активных действий во многих направлениях хозяйственной жизни. Тем не менее, решение этой задачи является необходимым шагом на пути формирования устойчивой тенденции экономического роста.

3.2 Рекомендации по повышению эффективности государственной инвестиционной политики Российской Федерации

Для эффективной реализации инвестиционной политики целесообразно проведение ряда необходимых мер по ее совершенствованию. Сферы деятельности инвестиционной политики, по которым выносятся предложения, представлены на рисунке 11.

В сфере корпоративного законодательства следует установить минимальные требования и стандарты участия бизнес-сообщества в обсуждении вопросов государственного регулирования экономической и инвестиционной деятельности, а также уточнить сферы применения процедуры оценки регулирующего воздействия.

Административные барьеры сегодня являются ключевой проблемой в развитии предпринимательства, освоении новых бизнесов и, в конечном счете, становлении в России современной инновационной экономики. Поэтому снижения административных барьеров необходимо произвести сокращение избыточных административных процедур и действий, снижение количества требуемых документов и оптимизацию взаимодействия с заявителем, устранение ограничения срока действия разрешений, переход от лицензирования некоторых сфер деятельности к уведомительному порядку их осуществления.



Рисунок 11 - Сферы деятельности инвестиционной политики, по которым выносятся предложения

Несмотря на ряд принятых мер, сфера строительства все еще характеризуется высоким уровнем административных барьеров. Общая продолжительность оформления необходимых разрешительных действий может занимать в различных субъектах Российской Федерации до 3 лет. Для упрощения строительных процедур целесообразно:

- сократить сроки предоставления земельных участков в среднем до трех недель за счет отмены излишних согласований, введения электронного делопроизводства, установления четкого порядка рассмотрения заявлений;
- повысить открытость земельного рынка путем размещения сведений о земельных участках, предоставление которых допускается, на публичной кадастровой карте, открытой для бесплатного ознакомления;
- ввести запрет на предоставления земельных участков без аукционов (за исключением участков объектов государственного и муниципального значения), разрешить проводить аукционы по предоставлению государственных и муниципальных земельных участков по требованию заинтересованных лиц, что должно повысить предложение земельных участков на открытом рынке;
- установить особый порядок размещения линейных объектов на условиях публичных сервитутов, что в отдельных случаях должно сократить и удешевить оформление прав на землю в 5-12 раз в зависимости от вида объекта;

- сократить в среднем на 180 дней срок изменения вида разрешенного пользования земельного участка за счет упразднения института категории земель;
- установить административную ответственность за необоснованный отказ в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;
- исключить избыточные и дублирующие процедуры при проведении экспертизы промышленной безопасности.

Качество таможенного администрирования напрямую влияет на оценку условий ведения бизнеса предпринимателями. Необходимо создание прозрачной системы и установление ясных в понимании и простых для применения некоррупционных нормативных предписаний, сокращения полномочий таможенных органов в части действий по собственному усмотрению, особенно в случаях, когда такие решения могут привести к затягиванию сроков прохождения таможенного оформления. Поэтому в целях совершенствования таможенного администрирования необходимо:

- разработать и принять систему показателей оценки эффективности таможенных органов, увязывающей материальное поощрение сотрудников Федеральной таможенной службы с качеством их работы;
- установить единообразие законодательства стран-членов Таможенного союза, прозрачность таможенного администрирования, а также создать равные условия ведения бизнеса для хозяйствующих субъектов и повысить позитивное восприятие интеграционных процессов.

Налоговая политика должна быть нацелена на создание условий для обеспечения поддержания стабильного экономического роста, а также модернизации российской экономики путем реализации стимулирующих мер, направленных на развитие новых производств, перевооружение существующих, повышение инновационной активности и инвестирование в человеческий капитал. В налоговой системе целесообразно продолжить реализацию задач в рамках достижения цели интенсификации процессов модернизации и экономического роста в стране с учетом необходимости обеспечения сбалансированности федерального бюджета. Для этого следует:

- решить ряд вопросов, связанных с налогообложением финансовых инструментов, а также деятельностью инвесторов и профессиональных участников рынка ценных бумаг в рамках создания в Российской Федерации Международного финансового

центра;

- в целях развития промышленного потенциала страны и повышения инвестиционной привлекательности несырьевых секторов экономики, проработать различные варианты изменения налоговой нагрузки на сырьевые отрасли;
- с целью стимулирования развития бизнес-проектов, организуемых с нуля, проработать вариант введения для них налоговых каникул по налогу на прибыль, налогу на имущество организаций и земельному налогу;
- проработать вопрос постепенного перехода к полной отмене налога на имущество организаций в отношении активной части (движимой) основных средств для всех налогоплательщиков в целях стимулирования их к инвестированию в обновление и модернизацию производственных фондов;
- с целью более справедливого распределения налоговой нагрузки повысить фискальную нагрузку на сверхпотребление;
- в целях обеспечения стабильности и предсказуемости фискальной политики государства рассмотреть вариант введения моратория на 3-5 лет на изменение базовых налоговых ставок.

Еще одним важным критерием по улучшению инвестиционного климата является сотрудничество с международными институтами развития. В этой - реализация трудоемких проектов в приоритетных для российской стороны отраслях экономики;

- увеличение объема кредитования российских предприятий;
- создание Фонда технического сотрудничества Российской Федерации и ЕБРР для поддержки проектов в ключевых сферах российской экономики.

В деятельности Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве Российской Федерации целесообразно использование Комиссии в качестве механизма, обеспечивающего реализацию программ приграничного сотрудничества в рамках Европейского инструмента соседства и партнерства.

Следующим шагом является упрощение миграционных процедур. Существовавшие миграционные правила служили одним из ключевых демотивирующих факторов в привлечении иностранных специалистов. Это приводило к дефициту компетенций в высокотехнологичных и прочих отраслях, где существовала потребность в

профессионалах со специализированным опытом, при этом внутренний рынок трудовых ресурсов не мог удовлетворить спрос. Для упрощения миграционных процедур необходимы:

- осуществление с участием бизнес-сообщества мониторинга эффективности применения законодательства, создающего условия привлечения высококвалифицированных иностранных специалистов и повышения инвестиционной привлекательности России;
- разработка исходя из потребностей экономики предложений по упрощению привлечения в Россию других приоритетных групп мигрантов (развитие бизнес-миграции, создание Международного финансового центра).

Достигнутые российской экономикой достаточно высокие темпы экономического развития могут быть удержаны лишь ростом инвестиционных вложений в экономику, поэтому предложенные рекомендации актуальны и должны способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата в Российской Федерации.

Заключение

В РФ происходит увеличение всех инвестиционных категорий, обусловленное тем, что Россия предлагает потенциальным инвесторам такие свои основные преимущества, такие, как выгодное географическое расположение в центре Европы, благоприятные природно-климатические условия, политическую и социальную стабильность, макроэкономическую стабилизацию, квалифицированные и относительно дешевые трудовые ресурсы, высокий научно-технический и промышленный потенциал, емкий внутренний рынок, законодательное и организационное обеспечение инвестиционного процесса.

Для увеличения инвестиционного потенциала структурной перестройки реального сектора экономики, вовлечения в этот процесс средств негосударственной сферы, в том числе трансформации сбережений населения в инвестиционные ресурсы (в первую очередь для решения проблем жилищного строительства), предусматривается активнее развивать фондовый рынок. Продолжается работа по привлечению иностранного капитала. Для активизации его инвестирования в экономику страны предусматривается завершить формирование нормативно-

правовой базы в области налогового, кредитного, валютного, таможенного регулирования инвестиций и обеспечить иностранным инвесторам стабильные, благоприятные условия для предпринимательской деятельности.

Инвестиции преимущественно направляются в основные средства производственного назначения. Что касается инвестиций в строительство, то в целом жилищная программа 2016 г. оценивается в 7,95 трлн. рублей в т.ч. 3,8 трлн. рублей кредитов (из них льготные 3,5 трлн. рублей). Что свидетельствует о важной роли банковской системы в реализации инвестиционных проектов. Несмотря на кризисные условия 2015 года, обусловившее некоторое замедление темпов инвестирования как в основные средства, так и в жилищное строительство, наблюдается общий рост инвестиции в указанные сферы, которые являются очень значимыми, в частности как для повышения конкурентоспособности продукции и реализации экспортного потенциала, так и выполнения социальных программ в рамках строительства, и кроме того активизации отрасли – «локомотива» выхода из кризиса. Тем не менее, с конца 2016 года темпы инвестирования замедлились.

Как показывает произведенный анализ, в этих же целях государством намечается развивать систему страхования некоммерческих рисков, организационно-правовые формы привлечения иностранного капитала (транснациональные компании, международные лизинговые компании, международные консорциумы, концессии), а также улучшить информационное обеспечение иностранных инвесторов. Важнейшим источником финансирования инвестиций планируются собственные средства предприятий и организаций (более половины всех капиталовложений). Так же планируется, что возрастет доля амортизационных отчислений благодаря внедрению новых норм и методов начисления амортизации основных фондов.

Достижение этих условий базируется на определенных принципах экономической организации, а именно частной собственности и конкурентной рыночной экономике. Государство реализует меры по улучшению функционирования рынков и обеспечивает регулирование в тех секторах экономики, которые не являются особенно привлекательными для частной инициативы, хотя имеют важное значение для развития экономики и общества. В России со стороны государства необходима поддержка в таких важных направлениях, как образование и культура; научные разработки и исследования; охрана здоровья; социальная защита и защита населения; хозяйственная инфраструктура; защита окружающей среды; развитие высоко технологичных отраслей хозяйства. Очень важной является финансовая поддержка развития атомной энергетики, ракетно-космической промышленности, энергосбережения, сельскохозяйственного машиностроения.

Ориентация на экспорт продукции сельского хозяйства, пищевой и химической промышленности, металлургического комплекса и металлообработки должна поддерживаться соответствующими государственными программами.

Государственное регулирование должно быть в таких отраслях, как: производство оборудования для пищевой и химической промышленности, металлургической и угольной промышленности, транзит нефти и газа, туризм, морские перевозки, автомобильная промышленность.

Среди первоочередных заданий, которые в состоянии улучшить привлекательность страны для инвесторов в можно выделить следующие такие как повышение суверенного инвестиционного рейтинга, так и повышение конкурентоспособности продукции. Основными методами стимулирования конкуренции являются упрощение процедур открытия предприятий; создание равных условий для субъектов хозяйственной деятельности: ликвидация льгот и привилегий отдельным предприятиям, упрощение системы налогообложения;

Повышение исполнительной дисциплины, юридической ответственности органов государственной власти и субъектов хозяйствования, распространение практики банкротства.

За период 2013-2017 год произошло институционально – правовой базы путем создания эффективных правил и нормативов.

Перечисленные выше условия отвечают концепции социально – ориентированной рыночной экономики. Исполнение и поддержка этих условий со стороны государства обеспечит стойкое развитие экономики и повышение жизненного уровня населения: усовершенствование системы охраны здоровья и образования, охрану природных ресурсов и внешней среды, предоставление равных возможностей использования общественных благ для всех социальных групп населения и создать, таким образом, благоприятный инвестиционный климат в РФ.

Список использованных источников

1. Бабук, И.М. Инвестиции: финансирование и оценка экономической эффективности/.И.М. Бабук – Минск: Вуз-ЮНИТИ, 2010. – 305 с. .
2. Жаботинская Е.И. Экономика и банковский сектор. // Деньги и кредит. – 2003. - № 2. – С.27-31.

3. Иванов, А.А. Инвестиционная политика государства как основа стабильного развития экономики // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. Москва. – 2011. – № 7. – С. 122 -128.
4. Федеральный закон об инвестиционной деятельности в РФ
5. Иохин В.Я. Экономическая теория: Учебник.- Москва Экономистъ, 2012.- 326с.
6. Колпакова Г.М. Финансы. Денежное обращение. Кредит.- Москва :Финансы и статистика, 2012 . – 280с.
7. Крушвиц, Л. Финансирование инвестиций / Пер. с нем. Под общей ред. В.В. Ковалева и З.А. Сабова. – Спб.: «Питер», 2010. – 400 с.
8. Курс экономической теории: учебник- 5-е дополненное и переработанное издание- Киров: «АСА», 2012 г.- 832 с.
9. Общая теория денег и кредита: Учебник / Под ред. Проф. Е.Ф. Жукова. – М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 2005. – 304с.
10. Подшиваленко, Г.П. Новые формы инвестирования. Учебное пособие/ Г.П. Подшиваленко. – Москва: ФА, 2011. –124 с.
11. Саморуков Ю., Мойсейчик Г. Банковский кредит как двигатель национальной экономики. // Финансы. Учет. Аудит. – 2009. - № 5. – С.76-78.
12. Саркисянц А. О роли банков в экономике. // Вопросы экономики. – 2013. - № 3. – С.91-102.
13. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / Колл. авт.: Бурмистрова Л.А., Володин А.А., Ефимова Н.П., Жилина А.И.; Под ред. Самсонов Н.Ф. – Москва: ИНФРА-М, 2011. – 447с.
14. Финансы, денежное обращение и кредит: Учебник / М.В. Романовский и др.; Под ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. Москва: Юрайт-М, 2011. – 543с.
15. Финансы, деньги, кредит: Учебник/Под ред.О.В.Соколовой.- Москва: Юристъ, 2011.- 784 с.
16. Экономическая теория/Под ред. А.И.Добрынина, Л.С. Тарасевича, 3-е изд.- СПб.: Изд.СПбГУЭФ, Изд. «Питер», 2012.- 544 с.

17. Финансовый словарь [Электронный ресурс]: Финансовый словарь Финам. - Электрон. дан. - Режим доступа : http://dic.academic.ru/dic.nsf/fin_enc/13670.
18. Перников, С.Г. Инвестиционная политика и типология её структурных элементов [Электронный ресурс]/ С.Г. Перников // Проблемы современной экономики. - 2011. - № 2 (38). - Электрон. дан. - Режим доступа : <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=3581>.
19. Гретченко, А.А. Инвестиционная политика и финансовый механизм [Электронный ресурс]/ А.А. Гретченко // Экономика России: теория и практика возрождения. - Электрон. дан. - Режим доступа : <http://grossman.viperson.ru/wind.php?ID=550648>.
20. Инвестиционная политика [Электронный ресурс]: Министерство экономического развития Российской Федерации. - Электрон. дан. - Режим доступа : <http://www.economy.gov.ru/minec/activity/sections/investmentPolicy>.
21. Федеральная адресная инвестиционная программа России [Электронный ресурс]: Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений Минэкономразвития России. - Электрон. дан. - Режим доступа : <http://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/SummaryForms/Analysis>.
22. Приоритетные инвестиционные проекты [Электронный ресурс]: Министерство регионального развития Российской Федерации. - Электрон. дан. - Режим доступа : http://www.minregion.ru/Priorit_invest